

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

Мақала туралы мәлімет

Конференция атауы	«Жастар және ғылым: бүгін мен болашағы» жас ғалымдардың халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдар жинағы
Сборник	«Молодежь и наука: настоящее и будущее». Сборник материалов Международной научно-практической конференции молодых ученых
Conference	The collection of materials from the International Scientific and Practical Conference of Young Scientists «Youth and Science: Present and Future»
Өткізілген күні	7 сәуір 2025, Атырау
ISBN	978-601-262-587-5
Жинақтағы жариялану №	125
Жинақтағы беттері	585-589
ӘОЖ/УДК/UDC	УДК 343.985.1
Секция	Секция IV. II Адам құқығын қорғау – құқықтық және әділ мемлекет құрудың кепілі/ / Защита прав человека – залог создания правового и справедливого государства
Автор(лар)	Тунгатаров Санжар
Мәртебесі	Студент
Ғылыми жетекші	Научный руководитель, сеньор-лектор Турдалиев К.О.
Мақала атауы	ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЗНАВАТЕЛЕЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ДОСУДЕБНЫХ ДЕЛ

Ескерту: бұл бет сайтқа орналастыру және мақала PDF-ін сәйкестендіру үшін қосылды. Төменде жинақтағы мақаланың түпнұсқа беттері берілген.

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЗНАВАТЕЛЕЙ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ДОСУДЕБНЫХ ДЕЛ

Тунгатаров Санжар

Студент 3 курса ОП 6В04202 «Правоохранительная деятельность»
Атырауский университет имени Х. Досмухамедова, г. Атырау, Республика Казахстан
Научный руководитель, сеньор-лектор Турдалиев К.О.

Основная деятельность органов дознания в Республике Казахстан строго регламентируется обширной правовой базой. Во главе угла стоит Конституция Республики Казахстан, определяющая основополагающие принципы правосудия и законности. Далее следует Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) РК, который детально регулирует порядок осуществления уголовного судопроизводства, включая досудебное расследование, полномочия и обязанности дознавателей[1].

Важную роль играют также нормативные указания Верховного Суда РК, которые направлены на единообразное применение уголовно-процессуального законодательства судами и органами предварительного расследования. Указания Генеральной прокуратуры РК определяют стратегию и тактику прокурорского надзора за законностью досудебного производства. Деятельность дознавателей также регулируется ведомственными актами Министерства внутренних дел (МВД) РК, которые конкретизируют порядок выполнения отдельных процессуальных действий и организационные аспекты работы дознавательных подразделений в соответствии с законом об ОВД [2].

Основные дознавательные службы в Казахстане организационно входят в состав органов внутренних дел РК и функционируют на областном, городском и районном уровнях. Это обеспечивает вертикальную структуру подчинения и координацию деятельности. Для эффективного выполнения задач по ведению досудебных дел организаторы оперативных групп и сами дознаватели обеспечиваются необходимыми средствами. К ним относятся следственные чемоданы, содержащие базовый набор криминалистической техники, средства связи (рации) для оперативного взаимодействия, а при необходимости – автотранспорт дежурной части. Кроме того, в состав дежурных групп могут входить различные специалисты, такие как кинологи, операторы технических средств, помощники дежурного и другие вспомогательные сотрудники, что позволяет оперативно реагировать на различные ситуации.

Процесс возбуждения уголовного дела и проведения досудебного производства строго регламентирован процессуальным законом. Дознаватели обязаны тщательно изучать основания для возбуждения дела, анализировать представленные документы и фактические обстоятельства. Статья 180 УПК РК содержит исчерпывающий перечень оснований и правил для начала уголовного процесса. Все уголовные дела подлежат обязательной регистрации в установленном порядке, что обеспечивает учет и контроль за их движением. Дознаватель, приняв возбужденное уголовное дело к своему производству, несет персональную ответственность за его законное и своевременное расследование. Копия постановления о возбуждении уголовного дела в обязательном порядке направляется прокурору в течение 24 часов для осуществления надзора за законностью принятого решения. Данное постановление также подлежит утверждению начальником органа дознания[3].

Отдел дознания проводит тщательный анализ и проверку причин, в соответствии с законом о «Прокуратуре РК» послуживших основанием для возбуждения уголовного дела. Если в ходе проверки собранных материалов не обнаруживается достаточных признаков состава преступления, то основания для возбуждения дела признаются отсутствующими, и материалы возвращаются потерпевшему. В случае выявления в собранных материалах признаков административного правонарушения дознаватель предлагает применить меры административного воздействия в соответствии с Кодексом об административных

правонарушениях. О принятых процессуальных решениях в обязательном порядке уведомляются потерпевший и прокурор в течение одних суток.

Уголовные дела возбуждаются только при наличии предусмотренных законом оснований, таких как заявления и обращения граждан, сообщения, поступившие через электронные системы, публикации в средствах массовой информации, письма от руководителей организаций, добровольные явки с повинной и другие источники информации о совершенном или готовящемся преступлении. Вместе с тем, законодательство предоставляет дознавателям право не возбуждать уголовное дело при наличии обстоятельств, исключающих уголовное преследование. В таких случаях составляется мотивированный протокол[4].

При проведении следственных действий, в частности осмотра места происшествия, дознаватель определяет круг участников, в который, помимо него самого, входят два свидетеля, при необходимости – эксперт (а при его отсутствии – врач), специально приглашенные специалисты, переводчик (если необходимо), прокурор, а в некоторых случаях – защитник подозреваемого. К протоколу осмотра места происшествия могут быть приложены фототаблица, схема места происшествия и видеозапись, что обеспечивает полноту и объективность фиксации полученных данных. При проведении осмотра дознаватели:

1. Своевременное изъятие и фиксация следов и предметов на местах совершения преступлений на основании общих правил;
2. Использование необходимых технических средств в уголовном процессе самостоятельно или с помощью специалистов;
3. Действия по согласованию всех участников осмотра по делу;
4. Обращение внимания на установленные факты при осмотре следов и предметов;
5. Уведомление сотрудников криминальной полиции о происшествиях и обстоятельствах, связанных с поиском и установлением преступника;
6. Составление протоколов и схем, заполненных на месте преступления;
7. Наряду с описанием в протоколе осмотра деталей, характеризующих преступления, совершенные в ходе совершения преступления, и их связи с грабежом или разбойным нападением, фиксация на основании технических средств[5].

Протоколы осмотра места происшествия заполняются дознавателями в ходе их проведения или непосредственно после их окончания. Его содержание должно быть разделено, затем запоминается или записывается на бумаге (первоначально), после чего необходимо представить место происшествия в воображении. Допрос свидетелей, задержание и допрос подозреваемого, допрос потерпевшего или его представителей, при установлении потерпевшего выносит соответствующее постановление о признании его таковым в соответствии с процессуальным законом. Схема места происшествия: По результатам осмотра места происшествия дознавателями при необходимости составляются схемы по выявленным вопросам. Он дает наглядное представление о месте происшествия. На схеме должны быть указаны:

1. место совершения разбойного нападения;
2. окружающие места;
3. вид и характеристики отдельного объекта, виды предметов, имеющих значение, наличие следов вещественных доказательств, их взаимное расположение;
4. измерение расстояния между точками, выбранными на недвижимом имуществе, и изъятие отдельных объектов, материалов, различных элементов;
5. осмотр направления, куда и где скрылся преступник;
6. фотографирование подозрительных мест.

Все места, нанесенные на схему, должны быть указаны в протоколе. Необходимо указать отдельные детали преступления. Например: траектория полета пули наносится на схему или отдельный прямой проект. Для указания масштаба графика линией. Наиболее эффективный масштаб: 1:50; 1:100; 1:200. На северной стороне составленной схемы необходимо сделать отметку. Аналогичные схемы изучаются, на них ставятся подписи. При исследовании мест

совершения преступлений специалист-криминалист повторно осматривает место происшествия и сообщает о следах, оружии и транспортных средствах преступника, использованных для совершения преступления, сообщает в розыск. Сотрудники криминалистической полиции после получения аналогичного сообщения пытаются установить виновных лиц и раскрыть преступления. Если поручение дано участковому инспектору, он должен выехать на место происшествия и установить пропавшие вещи. При направлении надлежащей упаковки объекта к протоколу прилагаются нормативные ведомственные документы (МВД, КНБ, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство образования и спорта), а также криминалистические рекомендации. Вопрос о вызове правонарушителя в суд, назначении дела к рассмотрению решает суд и судья единолично. Если будут установлены основания, исключающие применение наказания к правонарушителю, то решение этих вопросов осуществляется в судебном заседании путем вынесения соответствующего судебного постановления. В уголовном процессе под досудебным производством понимается деятельность лиц, осуществляющих досудебное производство, по сбору и научному исследованию доказательств с целью предания виновного суду, либо оправдания его по основаниям, предусмотренным законом, установления факта преступного деяния[6].

Суд обосновывает приговор только теми фактами предварительного досудебного производства, которые были доказаны в ходе досудебного производства. Быстрое и эффективное собирание и закрепление всех доказательств и улик позволяет точно установить лиц, совершивших преступные деяния, в ходе предварительного досудебного производства, осуществлять их научный поиск и представить обнаруженные доказательства для оценки судом. Задача лиц, осуществляющих досудебное производство, заключается в быстром и полном раскрытии каждого преступления и своевременном привлечении к ответственности виновных лиц, причастных к нему. Органы дознания в ходе своей деятельности обязаны выполнить требование о том, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым. Высокая результативность предварительного досудебного производства позволяет принудительно воспитывать только тех виновных лиц, которые в предусмотренных законом случаях не могут быть привлечены к ответственности в духе безусловного исполнения требований закона. На лиц, осуществляющих досудебное производство, возложены обязанности по исследованию дел, установлению как уличающих, так и оправдывающих фактов, проверке всех возможных версий по делу, установлению всех виновных лиц и привлечению их к ответственности. В ходе предварительного досудебного производства принимаются меры по возмещению ущерба. Иными словами, наряду с судопроизводством, необходимо проводить необходимую профилактическую и воспитательную работу в ходе предварительного досудебного производства. Одним из служебных долгов сотрудников органов дознания является проявление в своей деятельности максимальной заинтересованности, инициативности, настойчивости в деле разоблачения преступников и защиты прав граждан. Работа лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, будет плодотворной только при неукоснительном соблюдении всех норм закона, приложении всех усилий, осуществлении правосудия и научной организации труда, тесной связи с широкой общественностью, трудовыми коллективами.

Дальнейшие действия дознавателя включают составление плана расследования, определение круга необходимых следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Например, по делам о кражах первоочередной задачей является осмотр места происшествия, который проводится лично дознавателем. Качественное проведение досудебного производства требует от дознавателя оперативности и принятия всех мер для раскрытия преступления до передачи дела в суд[5].

Завершение досудебного уголовного производства дознавателями регламентируется УПК РК и включает несколько последовательных этапов. Процесс завершается предъявлением обвинения лицу, совершившему преступление, а затем, после выполнения всех необходимых следственных действий, составлением обвинительного заключения.

Дознаватель обязан провести полный комплекс следственных действий по каждому уголовному делу, находящемуся в его производстве, и принять все предусмотренные законом меры для установления обстоятельств, имеющих значение для дела, а также лиц, виновных в совершении преступления.

По уголовным делам, по которым предварительное следствие является обязательным, после выполнения всех следственных действий, предусмотренных статьей 203 УПК РК, дознаватель направляет дело в суд вместе с обвинительным заключением.

В ходе досудебного производства дознаватель обязан выявлять обстоятельства, способствовавшие совершению уголовного правонарушения. При установлении таких обстоятельств дознаватель вправе внести в соответствующие государственные органы, организации или должностному лицу представление о принятии мер по их устранению или по устранению других нарушений закона.

В случае выявления в ходе досудебного производства фактов нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц дознаватель обязан принять меры к восстановлению нарушенных прав и законных интересов, а также к привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

По окончании досудебного производства дознаватель знакомит потерпевшего и его представителя со всеми материалами уголовного дела, за исключением сведений о мерах безопасности, принятых в отношении потерпевшего, его представителя, свидетеля или других участников уголовного процесса. После ознакомления дознаватель выясняет у потерпевшего и его представителя, имеются ли у них ходатайства о дополнении предварительного следствия. При наличии таких ходатайств они подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 217 УПК РК[6].

Если ходатайств о дополнении предварительного следствия не поступило или они были отклонены, дознаватель составляет обвинительное заключение. Данный документ состоит из описательной и резолютивной частей. В описательной части указываются время, место, способ совершения преступления, мотивы и цели преступника, наступившие последствия и другие обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела. Также приводятся данные о личности обвиняемого и формулировка предъявленного обвинения со ссылкой на соответствующую статью (часть, пункт) Уголовного кодекса РК. В резолютивной части обвинительного заключения содержится решение о направлении уголовного дела прокурору для утверждения и последующего направления в суд, сведения о применении или отмене меры пресечения в отношении обвиняемого, а также перечень лиц, подлежащих вызову в судебное заседание. Обвинительное заключение подписывается дознавателем с указанием места и времени его составления. К обвинительному заключению прилагается список лиц, подлежащих вызову в суд, с указанием их места жительства и (или) места нахождения, а также другие материалы уголовного дела[7].

В случае принятия решения о прекращении уголовного дела по основаниям, предусмотренным статьей 35 УПК РК (например, отсутствие события преступления, отсутствие в деянии состава преступления, истечение срока давности и др.), дознаватель выносит мотивированное постановление о прекращении уголовного дела. В постановлении указываются время и место его вынесения, должность, фамилия и инициалы дознавателя, наименование уголовного дела, установленные в ходе досудебного производства обстоятельства, основания прекращения уголовного дела со ссылкой на соответствующую статью (часть, пункт) УПК РК, решение о прекращении уголовного дела, решение об отмене меры пресечения (если она была применена), решение о судьбе вещественных доказательств и порядок обжалования постановления. Копия постановления о прекращении уголовного дела направляется прокурору, потерпевшему и подозреваемому. Постановление о прекращении уголовного дела может быть обжаловано прокурору или в суд в порядке, установленном УПК РК[8].

Несмотря на четкую регламентацию деятельности дознавателей, на современном этапе в их работе на стадии досудебного производства существует ряд проблемных вопросов,

требующих своего разрешения.

Одной из наиболее острых проблем является значительная рабочая нагрузка, которая ложится на дознавателей. Это приводит к несоблюдению установленных сроков расследования, снижению качества проводимых следственных действий и, как следствие, к нарушению прав участников уголовного процесса. Перегруженность дознавателей может также негативно сказываться на тщательности изучения материалов дела и принятии обоснованных процессуальных решений.

Другой серьезной проблемой является недостаточное материально-техническое обеспечение дознавателей. Нехватка современной криминалистической техники, средств связи, транспорта и других необходимых ресурсов также отрицательно влияет на качество и оперативность расследования.

Кроме того, существует проблема недостаточной квалификации части дознавателей, что может приводить к ошибкам в ходе расследования, нарушению законности и ущемлению прав граждан. Недостаток опыта и знаний в области уголовного процесса и криминалистики может препятствовать эффективному раскрытию преступлений.

Для решения указанных проблем представляется необходимым принятие комплекса мер, включающих:

- Увеличение штатной численности дознавателей для снижения рабочей нагрузки и обеспечения возможности более тщательного проведения расследований.
- Улучшение материально-технического обеспечения дознавателей путем выделения достаточного финансирования на приобретение необходимой техники и оборудования.
- Повышение квалификации дознавателей посредством организации систематического обучения, проведения курсов повышения квалификации и стажировок.
- Усиление прокурорского надзора за деятельностью дознавателей на стадии досудебного производства с целью обеспечения законности и соблюдения прав участников процесса.
- Совершенствование законодательства, регулирующего деятельность дознавателей на стадии досудебного производства, с целью устранения пробелов и противоречий, а также повышения эффективности правового регулирования[9].

В завершении этой научной работы хотелось бы сказать что реализация указанных мер позволит существенно повысить эффективность деятельности дознавателей на стадии досудебного производства, обеспечить неукоснительное соблюдение прав и законных интересов участников уголовного процесса и в конечном итоге повысить качество расследования уголовных дел.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2024 г.).
4. Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 2709 «О Прокуратуре».
5. Журсимбаев, С.К. «Правоохранительные органы Республики Казахстан»: Учебное пособие - Алматы: HAS, 2016.
6. Безлепкин Б. Т. Уголовный процесс в вопросах и ответах. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2020.
7. Устинова А.В. Уголовный процесс в вопросах и ответах. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2020.
8. Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан. Общая часть: учебник / О.Т. Сейтжанов, А.В. Брылевский, С.Н. Бачурин и др. от 4-02-2019г.
9. Акпарова Р.Н. "Прокурорский надзор"-учебное пособие/ Р.Н Акпарова-Астана,2017г.